

Ente di Decentramento Regionale Pordenone

Decreto nr. 19 del 30/07/2020

Oggetto: Realizzazione di un nuovo edificio scolastico in Via Interna n° 12 in Comune di Pordenone. Decreto di ammissione ed esclusione dei concorrenti alla fase di valutazione tecnico-economica delle offerte - CUP: H58E19000030008 - CIG: 8201653A28.

IL FUNZIONARIO P.O.

PREMESSO:

- che, con l'art. 30 della L.R. n. 21 del 29 novembre 2019, sono stati istituiti gli Enti di Decentramento Regionale (E.D.R.) di Trieste, Udine, Pordenone e Gorizia, i cui ambiti territoriali di competenza coincidono, rispettivamente, con quelli delle sopresse provincie della Regione Friuli Venezia Giulia;
- che gli E.D.R. sono Enti funzionali della Regione con personalità giuridica di diritto pubblico, dotati di autonomia gestionale, patrimoniale, organizzativa e contabile, e sottoposti alla vigilanza e al controllo della Regione;
- che, con l'art. 29 della suddetta legge regionale, sono state assegnate agli E.D.R. le funzioni di cui all'allegato C della legge regionale 26 del 2014 e quelle di cui all'articolo 4 della legge regionale 9 dicembre 2016, n. 20;
- che, in particolare, dal 1 luglio 2020, agli E.D.R. sono state attribuite le funzioni riguardanti l'edilizia scolastica secondaria di secondo grado, che la L.R. 26 del 2014 aveva assegnato alle Unioni territoriali Intercomunali che includevano i comuni capoluogo delle quattro provincie sopresse;
- che, per tale ragione, il nuovo Ente Territoriale di Decentramento di Pordenone ha assunto, dal 1 luglio 2020, le competenze per la gestione e manutenzione di tutti gli edifici scolastici superiori, nonché per la progettazione e realizzazione di nuove scuole, che erano assegnate all'U.T.I. del Noncello, ed è subentrato nei rapporti giuridici attivi e passivi posti in essere dalla stessa U.T.I.

RICHIAMATO:

- che, con Decreto n° 38 del 23 dicembre 2019, il Commissario Straordinario dell'U.T.I. del Noncello ha approvato, con i poteri dell'Assemblea, il progetto esecutivo dei lavori di realizzazione di un nuovo edificio scolastico in Via Interna n° 12 nel Comune di Pordenone, del complessivo importo di € 8.828.000,00, di cui € 6.978.000,00 in appalto;
- che, con Determinazione del Responsabile del Servizio Edilizia dell'U.T.I. n° 78 del 12.03.2020, è stata avviata la procedura aperta per la scelta del contraente cui appaltare detta opera, mediante la piattaforma telematica EAppalti FVG;
- che, con il medesimo atto, è stato deciso di aggiudicare il contratto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, all'impresa che formula la migliore offerta, nel rapporto qualità/prezzo, finalizzata al miglioramento delle prestazioni energetiche del sistema edificio-impianti;
- che, con bando di gara pubblicato sulla G.U.U.E. e sulla G.U.R.I. il 23 marzo 2020, l'U.T.I. del Noncello ha indetto la procedura aperta;
- che il medesimo bando, inviato alla G.U.U.E. il 18 marzo 2020, ha fissato il termine di presentazione delle offerte al 05 maggio 2020;
- che a seguito dell'emanazione del Decreto Legge n° 18 del 17 marzo 2020, recante "*Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori*

e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", con atto di rettifica del bando di gara del 07.04.2020, inviato alla G.U.U.E. il giorno 09 dello stesso mese, è stato prorogato il termine di presentazione dell'offerta di cui sopra alla data del 16 giugno 2020.

ACCERTATO che, entro il termine di scadenza 16 giugno 2020 ore 12.00, sono state presentate offerte telematiche nella piattaforma EAppalti F.V.G. dalle seguenti imprese singole e associate:

| | | | |
|-----------------|-------------------------------|--|---------------------------|
| A.T.I. | | | |
| 1 | Mandataria | ADRIACOS SRL | Latisana - UD |
| | Mandante | ENGIE SERVIZI SPA | Roma |
| A.T.I. | | | |
| 2 | Mandataria | ARMELLIN COSTRUZIONI SPA | Conegliano - TV |
| | Mandante | ALCA IMPIANTI SRL | S. Giovanni Lupatoto - VR |
| A.T.I. | | | |
| 3 | Mandataria | BARALDO COSTRUZIONI SRL | Padova |
| | Mandante | A.I.E.M. SRL | Rovigo |
| Impresa singola | | | |
| 4 | BETTIOL SRL | | Bolzano |
| A.T.I. | | | |
| 5 | Mandataria | CELLA COSTRUZIONI SRL | Coseano - UD |
| | Mandante | ELETTRICA GOVER SRL | Codroipo - UD |
| Impresa singola | | | |
| 6 | CONSORZIO ARTEK | | Roma |
| A.T.I. | | | |
| 7 | Mandataria | C.C.S. CONSORZIO CAMPALE STABILE | Benevento |
| | Mandante | C.M.E. SRL | Avellino |
| Impresa singola | | | |
| 8 | CONSORZIO STABILE ENERGOS | | Biella |
| 9 | CONSORZIO STABILE RENNOVA | | L'Aquila |
| A.T.I. | | | |
| 10 | Mandataria | CONTROLSECURITY SISTEMI DI SICUREZZA SRL | Roma |
| | Mandante | LA FENICE GROUP SRL | Larino - CB |
| A.T.I. | | | |
| 11 | Mandataria | COSMIC IMPIANTI SRL | Manfredonia - FG |
| | Mandante | TUPPI ALFREDO | Manfredonia - FG |
| | Mandante | EUROP IMPIANTI SRL | Rende - CS |
| A.T.I. | | | |
| 12 | Mandataria | COSTRUZIONI BORDIGNON SRL | Volpago del Montello - TV |
| | Mandante | RANZATO IMPIANTI SRL | Padova |
| Impresa singola | | | |
| 13 | EDIFICANDA SRL | | Latina |
| A.T.I. | | | |
| 14 | Mandataria | EDILTUR SRL | Sant'Agata di Puglia - FG |
| | Mandante | DE MASI SRL | Napoli |
| A.T.I. | | | |
| 15 | Mandataria | ENNIO RICCESI HOLDING SRL | Trieste |
| | Mandante | RADAR SRL | Noventa Padovana - PD |
| Impresa singola | | | |
| 16 | ESTEEL SRL | | Roma |
| 17 | FENIX CONSORZIO STABILE SCARL | | Bologna |

| A.T.I. | | | |
|-----------------|---|--|---------------------------|
| 18 | Mandataria | GIOVE COSTRUZIONI SRL | San Tamaro - CE |
| | Mandante | APLOMB SRL | Staffolo - AN |
| A.T.I. | | | |
| 19 | Mandataria | GIUSEPPE VERONICO SRL | Bari |
| | Mandante | PERSIA NICOLANGELO | Bitonto - BA |
| | Mandante | DEN.SAM. COSTRUZIONI SRL | Torre Le Nocelle - AV |
| Impresa singola | | | |
| 20 | I.C.I. IMPIANTI CIVILI E INDUSTRIALI Soc. COOP a RL | | Ronchi dei Legionari - GO |
| 21 | I.S.A. INGEGNERIA E SERVIZI ASSOCIATI SRL | | Casagiove - CE |
| 22 | I.T.I. IMPRESA GENERALE SPA | | Modena |
| 23 | I.TEC SRL COSTRUZIONI GENERALI | | Villa del Conte - PD |
| A.T.I. | | | |
| 24 | Mandataria | IMPRESA TONON SPA | Colle Umberto - TV |
| | Mandante | STANZANI SPA | Sala Bolognese - BO |
| A.T.I. | | | |
| 25 | Mandataria | ITAL SERVICE SRL | Fano - PU |
| | Mandante | BALSAMINI IMPIANTI SRL | Sacile - PN |
| | Mandante | INVENI SRL | Montecassiano - MC |
| Impresa singola | | | |
| 26 | ITER SRL | | Anгри - SA |
| A.T.I. | | | |
| 27 | Mandataria | LE.IL COSTRUZIONI SRL | Partinico - PA |
| | Mandante | CONSORZIO STABILE COSTRUCENDO SRL | Puegnago sul Garda - BS |
| A.T.I. | | | |
| 28 | Mandataria | LOVISOTTO GIANCARLO SRL | Mareno di Piave - TV |
| | Mandante | S.I.C.E. SRL | Padova |
| A.T.I. | | | |
| 29 | Mandataria | MARTINA SRL | Codroipo - UD |
| | Mandante | I.E.C. SRL | Roveredo in Piano - PN |
| A.T.I. | | | |
| 30 | Mandataria | MU.BRE. COSTRUZIONI SRL | Marostica - VI |
| | Mandante | LIMES SRL | Bassano del Grappa - VI |
| A.T.I. | | | |
| 31 | Mandataria | NUOVA IZC COSTRUZIONI GENERALI S.C. a RL | Pordenone |
| | Mandante | GRIMEL SRL | Fontanafredda - PN |
| A.T.I. | | | |
| 32 | Mandataria | PETRA' SRLS | Moncalieri - TO |
| | Mandante | A.L. IMPIANTI SRL | Torre del Greco - NA |
| A.T.I. | | | |
| 33 | Mandataria | ROSSO SRL | Trieste |
| | Mandante | IMPRESA POLESE SPA | Sacile - PN |
| | Mandante | TRENTIN & FRANZOSO SRL | Rovigo |
| | Mandante | TOFFOLI SERRAMENTI SRL | Varmo - UD |
| | Mandante | DEGANO PRIMO SRL | Tavagnacco - UD |
| Impresa singola | | | |
| 34 | SCIENTIA SRL | | Forli |
| A.T.I. | | | |

| | | | |
|-----------------|------------|------------------------------|------------------------------|
| 35 | Mandataria | SETTEN GENESIO SPA | Oderzo - TV |
| | Mandante | BRUSSI COSTRUZIONI SRL | Nervesa della Battaglia - TV |
| Impresa singola | | | |
| 36 | | SI.GE.CO COSTRUZIONI SRL | Brugherio - MB |
| A.T.I. | | | |
| 37 | Mandataria | SICEA SRL | Vigonza - PD |
| | Mandante | R.G. IMPIANTI SRL | Salzano - VE |
| Impresa singola | | | |
| 38 | | SOCIM SPA | S. Sebastiano al Vesuvio-NA |
| A.T.I. | | | |
| 39 | Mandataria | TOLUSSO COSTRUZIONI SRL | Cordenons - PN |
| | Mandante | GUADENZI CLIMAIMPIANTI SRL | Pordenone |
| | Mandante | TC IMPIANTI SRL | Pordenone |
| Impresa singola | | | |
| 40 | | TORELLI DOTTORI SPA | Cupramontana - AN |
| A.T.I. | | | |
| 41 | Mandataria | VIOLA COSTRUZIONI SRL | Torre Annunziata - NA |
| | Mandante | NEW GROUP INFRASTRUTTURE SRL | Nichelino - TO |
| | Mandante | CONSORZIO STABILE MARR SCARL | Sant'Antimo - NA |

RILEVATO:

- che l'esame della documentazione presentata dai concorrenti nella Busta Amministrativa della RDO è stata effettuata, nell'ambito della piattaforma telematica EAppalti FVG, dal R.U.P. Giovanni Mazzeo con la collaborazione di due funzionari, Pamela Falcomer e Roberta Del Maschio, in qualità di testimoni, nel periodo compreso tra il 18 ed il 26 giugno 2020;
- che nel corso della suddetta verifica, a fronte di irregolarità sanabili della documentazione, è stato effettuato il soccorso istruttorio, con esito positivo, a favore dei concorrenti:
 1. ADRIACOS SRL
 2. I.S.A. INGEGNERIA E SERVIZI ASSOCIATI SRL
 3. PETRA' SRLS
 4. TOLUSSO COSTRUZIONI SRL
 5. VIOLA COSTRUZIONI SRL;
- che dalla puntuale disamina degli atti della busta amministrativa è risultato che 40 concorrenti sono in possesso dei requisiti generali e tecnico-professionali richiesti dal Disciplinare di Gara;
- che, viceversa, il raggruppamento formato da ROSSO SRL - IMPRESA POLESE SPA - TRENTIN & FRANZOSO SRL - TOFFOLI SERRAMENTI SRL - DEGANO PRIMO SRL risulta essere irregolarmente costituito in ragione della scelta di attribuire all'impresa mandataria una quota di lavorazioni nella categoria OG1 superiore a quella consentita dalla qualificazione posseduta dall'impresa stessa;
- che dalla dichiarazione denominata "A.T.I.- Associazione Temporanea di Imprese di tipo Misto", concernente il riparto delle quote di lavorazioni del suddetto raggruppamento, si evince che l'impresa mandataria Rosso S.r.l. intende assumere il 54% delle lavorazioni nella categoria prevalente, a fronte del possesso di una qualificazione, OG1 classifica III bis, che l'abilita a svolgere lavori, con il beneficio dell'incremento del quinto, fino alla soglia di € 1.800.00,00;
- che, tuttavia, la quota del 54% della categoria prevalente, di € 3.351.595,89, è pari ad € 1.809.861,78, ed è superiore all'importo massimo consentito dalla qualificazione acquisita dall'impresa Rosso S.r.l.
- che, nel rispetto della par condicio tra i concorrenti, il R.U.P ha ritenuto inammissibile il soccorso istruttorio finalizzato alla correzione delle quote di riparto dei lavori dichiarate dal suddetto raggruppamento.

EVIDENZIATO:

- che dalla data 01 luglio 2020 il nuovo Ente di Decentramento Regionale di Pordenone è subentrato all'U.T.I. del Noncello nella gestione della procedura di appalto per la realizzazione di un nuovo edificio scolastico in Via Interna 12 di Pordenone;
- che la Giunta Regionale del FVG, con Deliberazione n. 468 del 27 marzo 2020, ha nominato il dott. Augusto Viola Commissario straordinario per la liquidazione dell'Unione del Noncello e dell'Unione Friuli Centrale, nonché Commissario straordinario per il subentro e l'avvio degli Enti di Decentramento Regionale di Pordenone e Udine, a far data dall'1 luglio 2020 e fino alla nomina degli organi dei nuovi Enti;
- che, in ottemperanza della Delibera di Giunta Regionale n° 907 del 19.06.2020, il Commissario Straordinario dell'E.D.R. di Pordenone, con proprio Decreto n° 2 del 30 giugno 2020, ha prorogato l'incarico di Posizione Organizzativa del dott. Giovanni Mazzeo, quale responsabile del Servizio Tecnico, fino al 31 dicembre 2020, confermando le stesse deleghe di funzioni dirigenziali e le medesime responsabilità conferitegli dall'U.T.I. del Noncello;
- che con proprio Decreto n° 16 del 28 luglio 2020 il Commissario Straordinario dell'E.D.R. di Pordenone ha conferito al Funzionario P.O. del Servizio Tecnico l'incarico di R.U.P per diversi lavori pubblici, tra cui quello di realizzazione della nuova scuola in Via Interna di Pordenone.

VISTI: gli art.li 29, 30, 32, 33, 60, 76, 80, 83, 84, 85, 89, 93, 95 del D.Lgs. n° 50 del 2016; gli art.li 61 e 92 comma 2 - ancora vigenti - del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207; la Sentenza dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n° 06 del 27/03/2019.

CONSIDERATO:

1. che l'art. 92 comma 2 D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207, tuttora vigente, ed espressamente richiamato nel Disciplinare di gara, sancisce il principio di necessaria corrispondenza tra le quote di partecipazione al raggruppamento ed i requisiti di qualificazione posseduti;
2. che i requisiti di qualificazione costituiscono un elemento essenziale dell'offerta, che la Stazione Appaltante deve obbligatoriamente verificare in sede di ammissione alla gara;
3. che, nel rispetto dell'imperativo principio di parità di trattamento dei concorrenti, è del tutto inammissibile l'attivazione del soccorso istruttorio finalizzato, contestualmente, a ridurre la quota di lavori dichiarata in sede di offerta da uno degli operatori associati, così da renderla coerente con il requisito di qualificazione effettivamente posseduto, e ad accrescere la quota di esecuzione di altra impresa del raggruppamento in possesso di idonea qualificazione;
4. che l'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato, con Sentenza n° 06 del 27/03/2019, ha enunciato, il seguente principio di diritto: *“In applicazione dell'art. 92, co. 2, DPR 5 ottobre 2010 n. 207, la mancanza del requisito di qualificazione in misura corrispondente alla quota dei lavori, cui si è impegnata una delle imprese costituenti il raggruppamento temporaneo in sede di presentazione dell'offerta, è causa di esclusione dell'intero raggruppamento, anche se lo scostamento sia minimo ed anche nel caso in cui il raggruppamento nel suo insieme (ovvero un'altra delle imprese del medesimo) sia in possesso del requisito di qualificazione sufficiente all'esecuzione dell'intera quota di lavori”*;
5. che, in applicazione del dettato normativo vigente e della sua corretta interpretazione, fornita dalla massima espressione della giurisprudenza amministrativa, è doveroso disporre l'esclusione dalla gara del raggruppamento costituito dai concorrenti Rosso Srl - Impresa Polese Spa - Trentin & Franzoso Srl - Toffoli Serramenti Srl - Degano Primo Srl;
6. che, dalle dichiarazioni rese dai restanti concorrenti, è risultato che gli stessi sono in possesso dei requisiti generali e tecnico professionali necessari per l'ammissione alla fase di valutazione tecnica ed economica delle offerte.

PRESO ATTO:

- del parere della Direzione Centrale Infrastrutture e Territorio Servizio Lavori Pubblici, Infrastrutture di Trasporto e Comunicazione della Regione Autonoma FVG, inviato via mail al R.U.P. in data 02 luglio 2020, che testualmente recita: *“in riscontro alla richiesta di parere in oggetto, si comunica che, ad avviso del Servizio, il raggruppamento, alla luce della sentenza*

dell'Adunanza Plenaria sotto citata, deve essere escluso in quanto non copre il requisito di qualificazione richiesto per la categoria prevalente”;

- del parere espresso dall'Avvocatura della Regione Autonoma FVG, in data 18.07.2020 prot. 3686/P, che dopo ampia disamina degli interrogativi posti dal Commissario Straordinario dell'E.D.R. di Pordenone, in relazione all'ipotesi di esclusione formulata, conclude affermando che *“il raggruppamento vada escluso per violazione dell'art. 92 comma 2 del D.P.R. n° 207 del 2010”*.

ATTESTATO che, in ordine alla regolarità tecnica ed amministrativa, il presente atto è assunto nel rispetto di quanto disposto dall'art. 20 della Legge Regionale n. 1 del 13 febbraio 2015.

D E C R E T A

1. Di **ESCLUDERE** dalla procedura aperta per l'appalto dei lavori di realizzazione di un nuovo edificio scolastico in Via Interna n° 12 in Comune di Pordenone il raggruppamento temporaneo di imprese costituito da ROSSO SRL - IMPRESA POLESE SPA - TRENTIN & FRANZOSO SRL - TOFFOLI SERRAMENTI SRL - DEGANO PRIMO SRL;
2. Di **AMMETTERE** alla fase successiva di valutazione delle offerte tecniche ed economiche i restanti 40 (quaranta) concorrenti elencati in premessa;
3. Di **DISPORRE**, ai sensi dell'articolo 76, comma 2bis del D.Lgs. n° 50 del 2016, la pubblicazione del presente provvedimento sul profilo internet dell'Ente Regionale di Decentramento di Pordenone nella sezione “Amministrazione Trasparente” (<http://www.pordenone.edrfvg.it/amministrazione-trasparente/bandi-di-gara-e-contratti>) e la comunicazione tempestiva dello stesso agli operatori economici partecipanti alla procedura di cui trattasi, precisando che gli atti del procedimento sono presenti all'interno della piattaforma telematica EAppalti della Regione F.V.G.

D I C H I A R A

- che per il sottoscritto, non sussistono le cause di astensione previste dal Codice di comportamento, né cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni;
- che lo scrivente è il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990;
- che il presente atto è firmato digitalmente e conservato in apposito archivio informatico.

Il Funzionario P.O.
dott. Giovanni Mazzeo

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: MAZZEO GIOVANNI

CODICE FISCALE: MZZGNN59E29G227H

DATA FIRMA: 30/07/2020 15:36:41

IMPRONTA: 62B2270753078F5F32D16571A4890F259F7D88D435057BF9DEF77BAA77AD8126
9F7D88D435057BF9DEF77BAA77AD81260FF35A2251226CA810CC95EB68A7D43E
0FF35A2251226CA810CC95EB68A7D43E9F0937A2334B6541C9D22040724936FB
9F0937A2334B6541C9D22040724936FBF68DCBADD4EFCDEEC622F2803910DC